

Migration et santé – évaluation du «Programme global migration et santé» de l'Office fédéral de la santé publique*

Sandro Cattacin, Milena Chimienti, Denise Efionayi, Stefano Losa, Forum suisse pour l'étude des migrations, Neuchâtel

Résumé

Cette évaluation qui est encore en cours veut comprendre les *outputs* actuels de la politique dans le domaine «migration et santé» de la Confédération et en déceler les transformations stratégiques qui ont eu lieu depuis son instauration. Il s'agit d'évaluer dans les grandes lignes – et ceci par une «évaluation brève» – le «Programme global migration et santé» développé au début des années quatre-vingt-dix. L'analyse se focalise principalement sur le «Projet migration et santé», qui constitue le premier et le principal projet du programme global et dont le contrat actuel expire en 2002. En outre, nous proposons une brève appréciation générale de la situation internationale dans le domaine «migration et santé». Enfin, nous envisageons de comparer les tendances actuelles dans ce domaine avec les résultats d'une analyse Delphi menée pour le Service Migration de l'Office fédéral de la santé publique sur les politiques et tendances de transformations actuelles. Ceci nous permet d'agrémenter non seulement l'analyse Delphi par les résultats de cette évaluation, mais aussi de profiter de l'analyse Delphi pour répondre précisément aux questions liées au contenu et à l'organisation de la politique en matière de «migration et santé» de la Confédération. Les résultats et le rapport final de cette évaluation devraient être disponibles fin avril 2001.

Key Words

Migration,
Aids Prevention,
Prevention of Drug
Dependence,
Health Promotion,
Programme Evaluation

1. Introduction

Les activités de la part de la Confédération dans le domaine «migration et santé» se sont développées à partir de la crise du VIH/sida et des problèmes liés à la prévention de la toxicomanie. Elles sont donc de date relativement récente. Par contre, au niveau des communautés étrangères, les activités dans ce domaine ont caractérisé l'histoire de la migration organisée. Les associations des migrants italiens notamment, dans un effort d'entraide, étaient sensibles à ce thème et intervenaient régulièrement quand il s'agissait en particulier de soutien psychosocial.

En revanche, en ce qui concerne les activités organisées par les acteurs au niveau national, nous recensons en particulier le «Projet migrants», développé au début des années 90 par la Confédération et ayant un accent fortement communautaire. Il visait à travers l'implication d'abord des communautés espagnoles, portugaises et turques, ensuite celles latino-américaines, italiennes, yougoslaves, tamoules et africaines d'augmenter l'impact de la prévention à l'égard du VIH/sida et de la toxicomanie par une stratégie cherchant à mobiliser des multiplicateurs appartenant à ces communautés (voir en particulier Burgi et al. 1992, Burgi et al. 1995, Burgi et al. 1997).

2. Déroulement de l'étude / Méthode

Il s'agit donc, à ces fins, d'établir un inventaire des activités très sommaire dans ce domaine, d'identifier les changements majeurs intervenus au cours des années 90 au niveau des programmes et des politiques de la Confédération – en particulier dans le «programme global migration et santé» –, ainsi qu'au niveau du phénomène migratoire, puis d'analyser la réflexivité au niveau des programmes et d'apprécier la coordination au niveau de la politique.

Dans ce but, nous proposons une combinaison d'enquêtes:

1. Nous proposons d'abord une analyse secondaire des évaluations faites sur les projets de la Confédération en cours. S'ajoutent aux analyses concernant les programmes soutenus par la Confédération les évaluations que nous avons déjà pu identifier au niveau des cantons et des communes. Ceci correspond à une phase préparatoire.

* Cette évaluation est soutenue par le contrat n° 99.000835 de l'Office fédéral de la santé publique.

2. Les responsables des projets soutenus par la Confédération, ainsi que les responsables au niveau fédéral seront soumis, dans un deuxième temps, à des interviews structurées visant à la reconstitution des étapes majeures de la mise en place de la politique dans le domaine «migration et santé». Nous pensons en particulier aux anciens et actuels responsables du «projet migrant», de personnes ayant organisé cette intervention sur le terrain, ainsi qu'aux évaluateurs chargés de l'analyse de ces projets. Dans ce contexte, il s'agit de questionner les «mémoires» institutionnelles sur les (et quelquefois leurs) choix en la matière, de comprendre la rationalité de la transformation des projets et du programme «migration et santé», ainsi que les perspectives futures, d'évaluer les résultats du «Programme global migration et santé» par une analyse de son contenu. Il importe notamment de comprendre si les offres en prévention sont accessibles à la population visée (migrants), si l'offre s'adapte aux questions qui peuvent surgir et quelle est alors sa logique de déploiement (il s'agit donc ici d'une question visant une étude de type organisationnel).

Ces informations recueillies permettront d'identifier les forces et faiblesses majeures des activités dans ce domaine et de ce fait de porter un jugement sommatif sur le «Programme global migration et santé». Au cours de cette enquête nous essayerons d'ailleurs de préciser les questions d'évaluation qui sont, dans le concept de base de cette soumission, encore relativement ouvertes.

3. En ce qui concerne précisément la rationalité de la transformation, nous effectuerons une méta-évaluation des logiques d'auto-évaluation des projets soutenus par le programme global et des acteurs travaillant dans le domaine. Les informations seront recueillies par des entretiens avec les personnes responsables des projets individuels à l'intérieur du projet migrant.

4. Dans une enquête par questionnaire adressé aux cantons et aux villes majeures nous chercherons à déceler les activités dans ce domaine qui s'ajoutent à celle de la Confédération. Ce tableau sera analysé dans l'intention de comprendre l'envergure de l'action de la Confédération et le système de «division du travail» qui s'est mis en place. Il s'agit de développer une batterie simple de questions, auxquelles il est facile de répondre et permettant dans un deuxième temps d'approfondir éventuellement la connaissance de certains programmes.

5. Enfin, les résultats d'une analyse Delphi que nous menons sur le même sujet¹ pourront ensuite être intégrés dans une logique de triangulation, mais aussi dans le but de juger les options politiques (issues de la Delphi) en vue des choix faits au niveau des activités déployées. Cette démarche permet en particulier de vérifier si le but visé par le programme général «migration et santé» de l'Office fédéral de la santé publique de sensibiliser les experts de la santé en Suisse sur le thème de la migration est atteint.

3. Références

1. Burgi D et al. Das Migrantenprojekt – Tätigkeitsbericht 1991/1992. Bern, Bundesamt für Gesundheit, 1992.
2. Burgi D et al. Das Migrantenprojekt – Tätigkeitsbericht 1993–1995. Bern, Bundesamt für Gesundheit, 1995.
3. Burgi D et al. Le projet migrants: rapport intermédiaire 1995–1997 (prévention du sida et des comportements de dépendance auprès des communautés étrangères en Suisse). Berne, Office fédéral de la santé publique, 1997.

¹ Il s'agit de l'analyse mandatée par l'Office fédéral de la santé publique visant à l'élaboration d'une stratégie d'action dans le domaine «migration et santé».

Adresse pour correspondance:
Forum suisse pour l'étude des migrations
1, rue des Terreaux
2000 Neuchâtel
Tél. +41 32 739 18 33 / 20
Fax. +41 32 739 18 21
E-mail: denise.efionayi@unine.ch
Adresse internet: www.unine.ch/fsm